



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
МИНИСТЕРСТВО ЗА ВНАТРЕШНИ РАБОТИ
Сектор за внатрешна контрола и професионални стандарди
Ев.бр. 14- /1
23.01.2015 година
С к о п ј е

Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди, во текот на 2015 година, планира низа активности насочени кон подобрување на квалитетот на работата преку воведување на нови процедури на работа во насока на целосно почитување на човековите слободи и права, јакнење на интегритетот на вработените во Министерството и отворена соработа со граѓаните, Народниот правобранител и невладиниот сектор. Имајќи ги предвид наведените приоритети и определби Секторот, ја донесува следната:

ПРОГРАМА ЗА РАБОТА ЗА 2015 ГОДИНА

1. Општи напомени

Согласно Законот за внатрешни работи, Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди е посебна и независна организациска единица на Министерството за внатрешни работи која остварува внатрешна контрола за потребите на Министерството и спроведува постапки за оценување на законитоста на постапувањето на вработените во МВР.

Граѓаните имаат право да поднесат претставка до Министерството односно до Секторот, за заштита и остварување на своите права и кога сметаат дека со постапувањето на работникот во Министерството се повредени нивните слободи и права. За извршената проверка на наводите во претставката Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди во рок не подолг од 30 дена од приемот на претставката во писмена форма треба да го извести подносителот за утврдената состојба и преземените мерки.

Во оваа насока во програмските активности за работата на Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди за 2015 година се содржани систем на превентивни и репресивни мерки и активности за остварување на поставените цели.

Антикорупциската борба во Министерството и полицијата во континуитет ќе биде насочена кон одржување на веќе постигнатите резултати и подигање на нивото на ефикасност. Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди со својата проактивна борба против корупцијата ќе превзема мерки и активности со кои ќе го стесни просторот на коруптивното однесување на вработените во Министерството и полицијата, како и откривање и соодветно санкционирање на секој конкретен случај на незаконито и непрофесионално постапување на вработените во Министерството. Воедно акцент на работата на Секторот ќе биде даден на доследно почитување на корпусот на човекови слободи и права согласно Уставот на Р.Македонија и ратификуваните меѓународни договори од страна на вработените на Министерството и полицијата и во текот на 2015 година. Имајќи ја во предвид

определбата за целосно остварување на превентивната функција, Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди ќе врши континуирани посети на сите организациски единици во МВР заради доследно применување на законските прописи, постапување согласно етичкиот кодекс со подобрување на партнерскиот однос со граѓаните, како и целосно почитување на човековите слободи и права, а се со цел функцијата на полицијата да се реализира како сервис на граѓаните.

Врз основа на прибраните податоци информации и сознанија до кои ќе дојде Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди ќе бидат превземени плански и организирани мерки и активности со цел документирање и докажување на незаконското, непрофесионално и коруптивно постапување на вработените во Министерството.

И во текот на 2015 година контролите во организациските единици на МВР, ќе продолжат со засилен интензитет, со оглед дека од досегашните искуства истите во значителен обем имаа превентивна улога и тоа пред се врз професионализмот во постапувањето на останатите вработени. Акцент на контролите во однос на професионализмот во постапувањето на полициските службеници ќе биде даден на почитувањето на човековите слободи и права при примена на полициските овластувања, пред се преку доследно почитување на Стандардните оперативни процедури.

2. Програмски активности

Работата на Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди во 2015 година ќе се фокусира на следните приоритети.

- Доследно спроведување на принципот на професионализам во Министерството за внатрешни работи, со строго почитување на законската регулатива;
- Кадровско пополнување на работните места, зајакнување на капацитетите и материјално техничко доопремување на Секторот;
- Јакнење на интегритетот на вработените во Министерството за внатрешни работи;
- Континуирана и специјализирана обука на вработените во Секторот;
- Јакнење на институционална и меѓуинституционална соработка на Секторот;
- Јакнење на соработката со Народниот правобранител, локалната самоуправа, граѓаните и невладиниот сектор ;
- Унапредување на меѓународната соработка во борбата против корупцијата;
- Отчетност и транспарентност во работењето на Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди.

2.1. Доследно спроведување на принципот на професионализам во Министерството за внатрешни работи со строго почитување на законската регулатива

Заштитата на човековите права претставува базична вредност на општеството. Полицијата како државен орган за спроведување на Законот се грижи за заштита на човековите слободи и права, загарантирани со Уставот, Законите и меѓународните договори, спречување и откривање на казниви дела, преземање мерки за гонење на сторители како и одржување на јавниот ред и мир во општеството. Принципите на правда и правичност се главна задача на вработените во Министерството за внатрешни работи и истите подразбираат почитување на принципите на еднаквост, рамноправност и недискриминација по било кој основ, при примена на мерките од овластувањата. Истите не смеат да ги користат службените овластувања за да добијат корист, погодност или интерес за себе или за друго лице и постапувајќи согласно Уставот и законите секогаш мора да ги почитуваат стандардите на професионалното работење.

Во овој контекст за обележување се активностите на Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди **во рамки на Проектот на Советот на Европа „Јакнење на капацитетите на органите за спроведување на законот за соодветно постапување со задржани и осудени лица“**, преземени во соработка со експерти ангажирани од страна на Совет на Европа во насока на воведување на стандардни оперативни процедури во постапувањето на вработените во Секторот, а се со цел доследно почитување на човековите слободи и права, преку професионален и унифициран начин на постапување. Изготвени се „Стандардна оперативна процедура за постапување по случаи на несоодветно однесување, употреба на физичка сила и други средства за присилба од страна на полицијата“ и „Стандардна оперативна процедура за контрола во полициска станица во однос на постапување со лица на кои им е ограничено правото на слобода на движење (приведени, лишени од слобода, задржани лица) и во 2015-та се очекува нивно финализирање.

Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди во насока на превентивно дејствување за остварување на човековите слободи и права при примена на полициските овластувања и во 2015 ќе реализира работни состаноци со раководниот кадар во организациските единици на Министерството за внатрешни работи, Бирото за јавна безбедност и Управата за безбедност и контраразузнавање на кои ќе биде укажано за потребата од доследно почитување на корпусот човекови слободи и права со акцент на почитување на Кодексот на полициска етика и меѓународните документи кои ги третираат прашањата за спречување на тортура и нечовечко или понижувачко постапување или казнување.

Во случаи во кои вработени лица во Министерството за внатрешни работи за време на извршување на работните задачи преземаат дејствија постапки и активности со кои вршат злоупотреба или пречекорување на овластувањата или коруптивно се однесуваат, како и кога надвор од работното време се осомничени за сторени кривични дела или прекршоци против јавниот ред и мир, Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди по применото известување веднаш ќе преземе мерки согласно утврдениот делокруг на надлежностите со цел објективно, стручно и законито расчистување на настаните. Со ова ќе се зголеми степенот на професионално работење како и доверба на граѓаните во полиција.

2.2. Кадровском пополнување на работните места, зајакнување на капацитетите и материјално техничко доопремување

Значајна улога во насока на сузбивање на корупцијата во Министерството за внатрешни работи ја има Секторот за внатрешна

контрола и професионални стандарди. Надлежностите и природата на работа на Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди бара перманентно јакнење на капацитетите, потребните средства и опременоста за да можат вработените во Секторот, професионално да одговорат на обврските. Неопходно е обезбедувањето на компетентен, стручен и обучен кадар во рамките на Секторот за ефикасна борба против корупцијата во полициската организација.

Изборот на кандидатите за прием во Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди ќе биде по строги критериуми за прием и селекција на кадри во насока на обезбедување компетентен, стручен и обучен кадар за ефикасно и ефективно спротивставување на корупцијата, коруптивните однесувања незаконито, постапување и непрофесионален однос на полициските службеници и другите вработени во Министерството.

Критериумите ќе опфатат задолжителни проверки на кандидатите на стручните знаења, познавање на корпусот човекови слободи и права, владеење со комуникативни вештини, полициско и оперативно искуство и познавање на работа со компјутери. Изборот за прием во Секторот ќе бидевозможен за оние кандидати кои покрај стручните квалитети ќе имаат професионален и човечки кредибилитет за извршување на доверените задачи.

Заради извршување на сложените задачи кои се во надлежност на Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди, оценка е дека докрај и целосно неможе да се остварат без соодветна материјално-техничка опременост. Во овој контекст, ќе се направат напори за обезбедување на соодветна техничка опрема која ќе овозможи полесно самостојно документирање и докажување на кривични дела кои на друг начин не можат да се докажат.

2.3. Јакнење на интегритетот на вработените во Министерството за внатрешни работи

Во конкретна смисла интегритетот во полициското работење значи примена на мерките од овластувањата со највисоко ниво на воздржаност при употреба на средства за присилба, почитување на етичките стандарди во службата и еднаков третман на сите граѓани што може да се опише како минимум стандард што јавноста има право да го очекува.

Високиот полициски интегритет е основа за создавање меѓусебно почитување и доверба помеѓу граѓаните и полицијата што има голема улога во ефикасната борба против криминалот. Полицискиот службеник со интегритет е клуч во борбата против корупцијата. Од голема важност е полициските службеници добро да го познаваат полицискиот интегритет и да работат на негово континуирано унапредување се со цел зголемување на довербата на јавноста во полицијата. Ова е од особена важност од причина што познавањето на полицискиот интегритет им овозможува на полициските службеници полесно да ги разграничат позитивните од негативните појави, доброто од лошото, исправното од погрешното, а ќе овозможи да спречи добриот полицаец да биде жртва на лошиот полициски службеник.

Во насока на развивање и одржување на висок стандард на интегритет во полицијата, Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди во соработка со Одделот за полициска програма на Женевскиот центар за демократска контрола на вооружените сили- DCAF, и во 2015 година ќе продолжи со активности за реализација на Проект за имплементација на Прирачникот за полициски интегритет. Согласно проектните заложби се очекува да се реализираат активности за изготвување на Прирачник за обука за полициски интегритет. Истиот, ќе биде наменет за

обучувачите кои ќе ја спроведуваат обуката за полициски интегритет во Министерството, а го изготвуваат експерти од Женевскиот центар за демократска контрола на вооружените сили - DCAF кои се носители на проектот, во соработка со надлежни служби од МВР. Во рамки на Проект за имплементација на Прирачникот, предвидено е да се донесе План за интегритет во Министерството за внатрешни работи за 2015 година. Во рамките на активностите кои произлегуваат од проектот е и изготвување на План за интегритет во Министерството за внатрешни работи.

Целта на Планот за интегритет е да се направи проценка на ранливоста и изложеноста на вработените во Министерството на незаконски, непрофесионални, неетички и коруптивни практики и да излезе со предлог на соодветни краткорочни и долгорочни мерки за зајакнување на интегритетот во Министерството. Овие мерки имаат за цел да го зајакнат професионализмот и етиката кај вработените во Министерството, со цел да се зајакне однесувањето во согласност со моралните вредности и законската регулатива, да се намали ризикот од коруптивно однесување, злоупотреба на авторитет и непрофесионализам. Истовремено, зајакнувањето на интегритетот ќе го подобри квалитетот на работата и ќе се подигне нивото на доверба на јавноста во Министерството.

2.4. Континуирана и специјализирана обука на вработените во Секторот

Заради успешно функционирање и справување со предизвиците кои предстојат, потребно е континуирано оспособување и стручно надоградување на вработените во Секторот. Обуката ќе биде заснована врз фундаменталните вредности на демократијата, владеење на правото, етичко постапување и заштата на човековите права и слободи, ефективна и ефикасна борба против корупцијата кои ќе се развиваат согласно стратешките цели на Министерството. За успешно спроведување на обуката на вработените во Секторот ќе се оствари блиска соработка со домашни и странски експерти од ОБСЕ, DCAF, ИЦИТАП, Центарот за обука во МВР, а во зависност од потребите ќе се соработува со останатите државни институции со цел вработените во Секторот во целост да одговорат на потребите.

Со цел понатамошно зајакнување на системот на полициски интегритет а во рамките на Проектот за имплементација на Прирачникот за Полициски интегритет, во соработка со Одделот за полициска програма на DCAF планирани се обуки за вработените во Министерството.

Во рамките на проектот „Јакнење на капацитетите на органите за спроведување на законот за соодветно постапување со задржани и осудени лица“, изготвен е Акциски план за унапредување на внатрешната и надворешната комуникација на Министерството за внатрешни работи за 2015 година, во кој главен корисник е Секторот за односи со јавноста и информации од јавен карактер, а останати корисници се Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди, Бирото за јавна безбедност и Секторите за внатрешни работи. Во планираните активности за подобрување на меѓусекторската комуникација во МВР и комуникацијата на министерството со компетентните институции, **Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди е корисник на планирани обуки** на тема: Етика во ПР; Асертивна комуникација; Кризен ПР; а целта на истите е Почитување на човекови права, Подигнување на нивото на професионалност кај претставниците на компетентните институции, Надолголнување и надоградување на знаењата на претставниците на

компетентните институции преку примена на најновите трендови во сферата на односите со јавноста и Оспособување на широк круг професионалци за координирани настапи во јавноста.

2.5. Јакнење на институционална и меѓуинституционална соработка на Секторот во борба против незаконско и непрофесионално постапување

Во борбата против незаконското и непрофесионалното постапување, Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди ќе соработува со Дирекцијата за безбедност и контраразузнавање, Бирото за јавна безбедност, Оддел за сузбивање на организиран и сериозен криминал во МВР, Обвинителството, Царината, Финансиската полиција, Државната комисија за спречување на корупцијата, Дирекцијата за спречување на перење пари и надлежните државни инспекторати при ресорните Министерство во сите случаи каде што постојат основи на сомнение дека станува збор за казнени дела особено на дела кои имаат елементи на организиран криминал и корупција во кои што се инволвирани вработени во Министерство за внатрешни работи.

Во овој контекст за како што погоре споменавме, за обележување се и **активностите предвидени во Акцискиот план за унапредување на внатрешната и надворешната комуникација на Министерството за внатрешни работи за 2015 година, изготвен во рамките на проектот „Јакнење на капацитетите на органите за спроведување на законот за соодветно постапување со задржани и осудени лица“** чиј главен корисник е Секторот за односи со јавноста и информации од јавен карактер, а Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди ќе биде корисник на дел од активностите. Во планот се дефинирани активности кои се однесуваат на унапредување на комуникацијата на МВР на повеќе нивоа: интра-институционално (помеѓу неколку специфични сектори), меѓуинституционално (со релевантните институции со кои се одвива соработката и комуникацијата на дневна основа) и општата комуникација на МВР со јавноста.

Преку оваа активност се очекува дополнително да се зајакне имиџот на министерството како чувар на јавниот ред и мир. Предложените активности се насочени кон подигнување на нивото на професионалност во Министерството за внатрешни работи и во другите институции со кои министерството работи и комуницира на дневна основа, стручна подготовка на нивните вработени, креирање критична маса на свесност во јавноста, одговорност кај засегнатите институции и поттикнување акција која би резултирала со долгорочно подобрување на нивото на комуникација меѓу релевантните чинители. Спроведувањето на активностите има за цел да обезбеди средина во која граѓаните ќе бидат целосно запознаени со нивните права, како и можноста да поведат соодветна постапка доколку сметаат дека некое нивно право е повредено од страна на полицијата.

2.6. Јакнење на соработката со Народниот правобранител, локалната самоуправа, граѓаните и невладиниот сектор

Народниот правобранител и Постојната анкетната комисија за заштита на човековите слободи и права се надворешен механизам за контрола на

Министерството за внатрешни работи од областа на човекови слободи и права, кои што при извршување на своите функции и надлежности пред се ги почитуваат принципите на законитост, објективност, непристрасност, чесност и еднаквост во заштита на правата и слободите на граѓаните.

Невладиниот сектор претставува значаен фактор во заштита на корпусот човекови слободи и права, при што честопати пружаат бесплатна правна помош на граѓаните во случаи каде институциите на државата ги повредиле слободите и правата на граѓаните.

Тргувајќи од заедничките цели за заштита на човековите слободи и права, Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди ќе ја интензивира и зајакне соработката со Народниот правобранител, невладиниот сектор и граѓаните, при што ќе одржи заеднички обуки во кои покрај вработените во Секторот активно учество ќе земат претставници од канцеларијата на Народниот правобранител и невладиниот сектор.

Во насока на продлабочување и унапредување на соработката со Народниот правобранител и разгледување на одредени состојби кои се констатираат во извештаите на Националниот превентивен механизам, со претставници од Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди ќе се спроведуваат заеднички ненајавени контроли во полициските станици од општа надлежност заради увид во просториите за задржување и во евиденциите за приведени и задржани лица, а се со цел намалување на ризиците од тортура и други форми на сурово, нечовечно или понижувачко постапување.

Во соработка со Единицата за развој на полицијата при Мисијата на ОБСЕ во Скопје, во текот на 2015 година се планираат проектни активности во насока на зајакнување на соработката со граѓаните, локалната самоуправа и невладиниот сектор, а се со цел јакнење на довербата во полицијата меѓу граѓаните и заедницата.

2.7. Унапредување на меѓународната соработка во борбата против корупцијата

Со цел примена на најдобрите европски практики во борбата против корупцијата, Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди соработува со сродни служби за борба против корупцијата. Како дел од процесот на меѓународната интеграција веќе се донесени голем број на обврзувачки меѓународни документи, а останува и понатаму да се работи на ова поле. Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди е активен во сите форми на взаемна соработка помеѓу земјите членки на Европската унија и земјите кандидати и во иднина внимателно ќе ги спроведува сите задачи кои произлегуваат од членството во европските институции за борба против корупцијата.

Во оваа насока, Секторот ќе иницира регионална и билатерална соработка за борба против корупцијата со потпишување на меморандуми за соработка со земји со кои се уште немаме потпишано и воведување на европски стандарди во работењето.

2.8. Отчетност и транспарентност во работењето на Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди

Согласно Програмата на Владата на РМ и Стратешкиот план на МВР за градење на транспарентен систем на односи со граѓаните, раководителот на Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди ќе организира средба со граѓаните во просториите на Секторот со цел градење на партнерски однос и зајакнување на довербата и соработката. Преку интернет страницата ќе се запознаваат граѓаните со мерките и активностите кои се превземени од страна на Секторот.

Овие активности ќе бидат опфатени во компонента во рамките на проектот „**Јакнење на капацитетите на органите за спроведување на законот за соодветно постапување со задржани и осудени лица**“, чиј главен корисник е Секторот за односи со јавноста и информации од јавен карактер. СВКПС заедно со Маркетиншка агенција и со организациски единици од Бирото за јавна безбедност ќе биде носител на активности за изработка на печатени промотивни материјали наменети за лицата кои се повикани и задржани во полициска станица. Целта на оваа активност е подигнување на нивото на свеста на полициските службеници за правата кои ги уживаат граѓаните и креирање на дополнителна алатка во секојдневната работа на полициските службеници.

Во насока на транспарентност во работењето на Секторот, и во текот на 2015 година ќе продолжат активностите во рамки на **Проектот „Отворен ден“**, чија цел е приближување до граѓаните во насока на транспарентно работење на Секторот и Министерството. И понатаму, целта на отворените денови е дополнително граѓаните да се охрабрат и мотивираат во комуникацијата со полицијата, а посебно со полициските службеници од Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди кои во наредниот период ќе бидат присутни во сите полициски станици каде ќе бидат реализирани овие активности и притоа од нивна страна ќе бидат примани поплаките и претставките од граѓаните, истовремено ќе им бидат на располагање на граѓаните и за појаснување на процедурите во рамки на полициското работење.

3. Спроведување на Програмата за работа

3.1. Цел на програмата:

Зголемена ефикасност во откривање на непрофесионални и незаконито постапување на припадниците на МВР.

3.2. Очекувани Резултати:

- Намалување на непрофесионално и незаконито постапување на припадниците на МВР;
- Јакнење на интегритетот на вработените во МВР;
- Зајакнување на превентивното дејство на СВКПС;
- Подигање на нивото на интересорска соработка во МВР со цел професионализам во работењето;
- Подобрување на квалитетот на работењето;
- Намалување на бројот на кривични дела од областа на корупција;
- Подигање на нивото на меѓународна соработка;
- Транспарентност во работењето и приближување до граѓаните.

3.3. Показатели на Успешност:

- Зголемена ефикасност во откривање на непрофесионално и незаконито постапување на припадниците на МВР;

- Статистички податоци за број на пријавени случаи во надлежност на СВКПС;
- Унапредување на соработката со ЈО и другите државни органи задолжени за спроведување на Законот;
- Воспоставен систем на интерресорска соработка во МВР;
- Преофесионализам, ефикасност и ефективност во работењето на сите структури во МВР;
- Намалување на бројот на незаконито – коруптивно постапување на припадници на МВР;
- Воспоставен систем на меѓуинституционална и меѓународна соработка;
- Зајакната доверба на граѓаните во полицијата;
- Воспоставен „отворен ден“ за контакт со граѓаните.

ПОМОШНИК НА МИНИСТЕРОТ
д-р Анета Станчевска