



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
МИНИСТЕРСТВО ЗА ВНАТРЕШНИ РАБОТИ
Сектор за внатрешна контрола и професионални стандарди
Ев.бр. 13-180/1
22.01.2014 година
С к о п е

Поаѓајќи од стратешкиот план на Министерството за внатрешни работи, со кој се предвидуваат низа активности насочени кон подобрување на квалитетот на работата и сеопфатна реформа во Министерството и полицијата, воведување на новите методологии на работа која во целост ги апсолвира најдобрите европски полициски практики при што клучен мотив е отворена соработка со граѓаните, Народниот правобранител и невладиниот сектор, а со цел придонесување во остварување на долгорочните стратешки цели на МВР, Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди ја донесува следната:

ПРОГРАМА ЗА РАБОТА ЗА 2014 ГОДИНА

1. Општи напомени

Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди е посебна и независна организациска единица на Министерството за внатрешни работи која согласно Законот за внатрешни работи остварува внатрешна контрола за потребите на Министерството и спроведува постапки за оценување на законитоста на постапувањето на вработените во МВР.

Заради заштита и остварување на своите права и кога смета дека со постапувањето на работникот во Министерството се повредени неговите слободи и права, граѓанинот има право да поднесе претставка до Министерството односно до Секторот кои што се должни да извршат проверка на наводите во претставката и во рок не подолг од 30 дена од приемот на претставката, во писмена форма да го известат подносителот за утврдената состојба и преземените мерки.

За таа цел во програмските активности за работата на Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди за 2014 година се содржани систем на превентивни и репресивни мерки и активности за остварување на поставените стратешки цели.

Спречувањето на корупцијата е најголем предизвик за секое демократско општество. Антикорупциската борба во Министерството и полицијата во континуитет ќе биде насочена кон одржување на веќе постигнатите резултати и подигање на нивото на ефикасност. Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди со својата проактивна борба против корупцијата ќе превзема мерки и активности со кои ќе го стесни просторот на коруптивното однесување на вработените во Министерството и полицијата, како и откривање и соодветно санкционирање на секој конкретен случај на незаконито и непрофесионално постапување на вработените во

Министерството. Воедно акцент на работата на Секторот ќе биде даден на доследно почитување на корпусот на човекови слободи и права согласно Уставот на Р.Македонија и ратификуваните меѓународни договори од страна на вработените на Министерството и полицијата и во текот на 2014 година, Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди, имајќи ја во предвид определбата за целосно остварување на превентивната функција, ќе врши континуирани посети на сите организациски единици во МВР заради укажување на доследно применување на законските прописи, постапување согласно етичкиот кодекс со подобрување на партнерскиот однос со граѓаните, како и целосно почитување на човековите слободи и права, а се со цел функцијата на полицијата да се реализира како сервис на граѓаните.

Врз основа на прибраните податоци информации, и сознанија до кои ќе дојде Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди ќе бидат превземени плански, организирани контроли и акции со цел документирање и докажување на незаконското, непрофесионално и коруптивно постапување на вработените во Министерството.

Притоа, и во текот на 2014 година контролите во организациските единици на МВР, ќе продолжат со засилен интензитет, со оглед дека од досегашните искуства истите во значителен обем имаа превентивна улога и тоа пред се врз професионализмот во постапувањето на останатите вработени.

2. Програмски активности

Работата на Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди во 2014 година ќе се фокусира на следните приоритети.

- Целосна афирмација на принципите за професионализам во Министерството за внатрешни работи со строго почитување на Уставот и законите;
- Зајакнување на капацитетите и кадровско пополнување на работните места согласно новата систематизација на Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди и материјално-техничко доопремување.
- Јакнење на интегритетот на вработените во Министерството за внатрешни работи;
- Континуирано спроведување на обуки и стручно оспособување и надоградување на вработените во Секторот;
- Зајакнување на институционална и меѓуинституционалната соработка на Секторот со институции задолжени за спроведување на законот во борба против незаконско и непрофесионално постапување;
- Јакнење на соработката со институциите за надворешна контрола на Министерството, невладиниот сектор и граѓаните;
- Координација на активностите во врска со имплементација на Антикорупциската програма на МВР;
- Меѓународна антикорупциска соработка;
- Транспарентност отчетност и одговорност на работата на Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди;

2.1. Целосна афирмација на принципите за професионализам во Министерството за внатрешни работи со строго почитување на Уставот и законите

Полицијата како државен орган за спроведување на Законот се грижи за заштита на човековите слободи и права според Уставот Законите и меѓународните договори, спречување и откривање на казниви дела, преземање мерки за гонење на сторители како и одржување на јавниот ред и мир во општеството. Заштитата на човековите права претставува базична вредност на општеството.

Принципите на правда и правичност се главна задача на вработените во Министерството за внатрешни работи. Вработените во Министерството мора да ги спроведуваат Законите кои ќе се раководат според принципите на еднаквост, рамноправност и недискриминација по било кој основ. Истите не смеат да ги користат службените овластувања за да добијат корист, погодност или интерес за себе или за друго лице и постапувајќи согласно Уставот и законите секогаш мора да ги почитуваат стандардите на професионалното работење.

Во случаи во кои вработени лица во Министерството за внатрешни работи за време на извршување на работните задачи преземаат дејствија постапки и активности со кои вршат злоупотреба или пречекорување на овластувањата или коруптивно се однесуваат, како и кога вон работното време се осомничени за сторени кривични дела или прекршоци против јавниот ред и мир, Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди по применото известување веднаш ќе преземе мерки согласно утврдениот делокруг на надлежностите со цел објективно, стручно и законито расчистување на настаните. Со ова ќе се зголеми степенот на професионално работење како и доверба на граѓаните во полиција.

2.2. Зајакнување на капацитетите и кадровско пополнување на работните места согласно новата систематизација на Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди и материјално-техничко доопремување

Со цел одржување на стабилен полициски интегритет како и законито работење на полицијата согласно принципот на владеење на правото на сите нивоа во рамките на полициските организации ќе се воспостави систем на ефективни мерки за навремено детектирање, спречување и борба против корупцијата и коруптивните однесувања преку јасно дефинирање на ваквото однесување и воспоставување на контролни механизми за борба против корупцијата. Согласно ваквата определба, основна задача на Секторот ќе биде водење на борба против сите појавни облици на незаконско и непрофесионално постапување на полицијата, ќе изготвува оценка за оправданоста за примена на полициските овластувања посебно во случаи каде како резултат од употребата на сретствата за присилба настапила смрт или тешка телесна повреда или се пречекорени полициските овластувања.

Изборот на кандидатите за прием во СВКПС ќе биде по строги критериуми за прием и селекција на кадри во насока на обезбедување компетентен, стручен и обучен кадар за ефикасно и ефективно спротивставување на корупцијата, коруптивните однесувања незаконито, постапување и непрофесионален однос на полициските службеници и другите вработени во Министерството.

Критериумите ќе опфатат задолжителни проверки на кандидатите на стручните знаења, познавање на корпусот човекови слободи и права, владеење со комуникативни вештини, полициско и оперативно искуство и познавање на работа со компјутери. Изборот за прием во Секторот ќе бидевозможен за оние кандидати кои покрај стручните квалитети ќе имаат професионален и човечки кредибилитет за извршување на доверените задачи.

Заради извршување на сложените задачи кои се во надлежност на Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди, оценка е дека докрај и целосно неможе да се остварат без соодветна материјално-техничка опременост. Во овој контекст, ќе се направат напори за обезбедување на соодветна техничка опрема која ќе овозможи полесно самостојно документирање и докажување на кривични дела кои на друг начин не можат да се докажат.

2.3. Јакнење на интегритетот на вработените во Министерството за внатрешни работи

Полицијата како граѓанска сила во државата е должна да му овозможи на секој граѓанин непречено да може да ги остварува своите права загарантирани со уставот и законите. Секогаш кога полицијата ги извршува своите должности чесно, правично, посветено, одговорно, професионално, непристрасно и постапува согласно законот, довербата на јавноста во полицијата ќе се зголемува. За полицијата која во своето работење е водена од овие вредности велиме дека има интегритет. Полицискиот службеник со интегритет е клуч во борбата против корупцијата. Од голема важност е полициските службеници добро да го познаваат полицискиот интегритет и да работат на негово континуирано унапредување се со цел зголемување на довербата на јавноста во полицијата. Ова е од особена важност од причина што познавањето на полицискиот интегритет им овозможува на полициските службеници полесно да ги разграничат позитивните од негативните појави, доброто од лошото, исправното од погрешното, а ќе овозможи да спречи добриот полицаец да биде жртва на лошиот полицаец.

Со цел развивање и одржување на висок стандард на интегритет во полицијата, Министерството за внатрешни работи преку Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди во соработка со Одделот за полициска програма на Женевскиот центар за демократска контрола на вооружените сили- DCAF, и во 2014 година ќе продолжи со активностите кои произлегуваат од Проект за имплементација на Прирачникот за полициски интегритет, издаден од нивна страна. Целта на Проектот е секој вработен во Министерството и полицијата да биде запознат со значењето на полицискиот интегритет и негова применливост во секојдневното работење. Согласно предвидената динамика за реализирање на Проектот за имплементација на прирачникот за полициски интегритет на DCAF предвидено е да се донесе План за интегритет во Министерството за внатрешни работи за 2014/2015 година.

2.4. Континуирано спроведување на обуки и стручно оспособување и надоградување на вработените во Секторот

Заради успешно функционирање и справување со предизвиците кои предстојат, потребно е континуирано оспособување и стручно надоградување на вработените во Секторот. Обуката ќе биде заснована врз фундаменталните вредности на демократијата, владеење на правото, етичко постапување и заштата на човековите права и слободи, ефективна и ефикасна борба против корупцијата кои ќе се развиваат согласно стратешките цели на Министерството. За успешно спроведување на обуката на вработените во Секторот ќе се оствари блиска соработка со домашни и странски експерти од ОБСЕ, DCAF, ИЦИТАП, Центарот за обука во МВР, а во зависност од потребите ќе се соработува со останатите државни институции со цел вработените во Секторот во целост да одговорат на потребите.

Со цел понатамошно зајакнување на системот на полициски интегритет а во рамките на Проектот за имплементација на Прирачникот за Полициски интегритет, во соработка со Одделот за полициска програма на DCAF планирани се обуки за вработените во Министерството. Активностите поврзани со обуката ќе се одвиваат според следниот редослед:

- Најпрво во втората недела на Февруари во соработка со експерти од DCAF ќе се пристапи на евалуација на досегашните резултати од спроведените обуки со цел да се добијат препораки за планот за интегритет за 2014-2015 година;
- Во текот на месец март 2014 година користејќи ги резултатите од евалуацијата и другите искуства на експертите ќе се развие План за Интегритет за МВР за 2014-2015 година;
- Во периодот од Март до Мај планирано е да се создаде Прирачник за обука за Полициски интегритет кој ќе се користи од страна на обучувачите од МВР кои ќе ги спроведуваат обуките во СВР;
- Во јуни ќе се организира курс за обучувачи за IC&PSU и координатори за обука во СВР со користење на развиениот прирачник за интегритет како препорака;
- Во месец Јули ќе се спроведе обука за избрана група на менаџери од МВР кои ќе ја завршат новата верзија на обуката за E-Learning курсот за полициски интегритет;
- DCAF ќе спроведе обука за менаџери (2 фаза) за групата од МВР која во декември 2013 го заврши првиот дел од обуката;
- Во првата недела од октомври во соработка со DCAF планирана е петтата регионална конференција за единиците за внатрешна контрола од регионот.

Заради спроведување на најдобрите европски искуства за контрола и надзор на вработените во Министерството, претставници на Секторот ќе размени искуства со службите од ваков вид од земјите на Европската унија, каде во целост би ги презеле искуствата на современите трендови на полициските системи од европскиот простор.

2.5. Зајакнување на институцијална и меѓуинституционалната соработка на Секторот со институции задолжени за спроведување

на Законот, во борба против незаконско и непрофесионално постапување

Во борбата против незаконското и непрофесионалното постапување, Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди ќе соработува со Дирекцијата за безбедност и контраразузнавање, Бирото за јавна безбедност, Оддел за сузбивање на организиран и сериозен криминал во МВР, Обвинителството, Царината, Финансиската полиција, Државната комисија за спречување на корупцијата, Дирекцијата за спречување на перење пари и надлежните државни инспекторати при ресорните Министерства во сите случаи каде што постојат основи на сомнение дека станува збор за казни дела особено на дела кои имаат елементи на организиран криминал и корупција во кои што се инволвирани вработени во Министерство за внатрешни работи.

Во контекст на меѓуинституционалната соработка од особено значење е и потпишаниот договор на 30.11.2012 година, за реализација на директниот грант „Градење на капацитети на институциите кои го спроведуваат Законот за соодветен третман на задржани и притворени лица“. Проектот, со времетраење од 24 месеци е предвиден во рамките на програмата ИПА 2009 и ќе се имплементира од страна на Совет на Европа, а крајни корисници се Министерството за внатрешни работи и Министерството за правда. Целта на проектот е да се унапреди почитувањето на човековите права од страна на полицијата и казнено-поправните установи во согласност со европските стандарди.

2.6. Јакнење на соработката со институциите за надворешна контрола на Министерството, невладиниот сектор и граѓаните

Народниот правобранител и Постојната анкетната комисија за заштита на човековите слободи и права се надворешен механизам за контрола на МВР од областа на човекови слободи и права, кои што при извршување на своите функции и надлежности пред се ги почитуваат принципите на законитост, објективност, непристрасност, чесност и еднаквост во заштита на правата и слободите на граѓаните.

Невладиниот сектор претставува значаен фактор во заштита на корпусот човекови слободи и права, при што честопати пружаат бесплатна правна помош на граѓаните во случаи каде институциите на државата ги повредиле слободите и правата на граѓаните.

Тргувајќи од заедничките цели за заштита на човековите слободи и права, Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди ќе ја интензивира и зајакне соработката со Народниот правобранител, невладиниот сектор и граѓаните, при што ќе одржи заеднички обуки во кои покрај вработените во Секторот активно учество ќе земат претставници од канцеларијата на Народниот правобранител и невладиниот сектор.

Во насока на продлабочување и унапредување на соработката со Народниот правобранител и разгледување на одредени состојби кои се констатираат во извештаите на Националниот превентивен механизам, со претставници од СВКПС ќе се спроведуваат заеднички ненајавени контроли во полициските станици од општа надлежност заради увид во просториите за задржување и во евиденциите за приведени и задржани лица, а се со цел намалување на ризиците од тортура и други форми на сурово, нечовечно или понижувачко постапување

2.7. Координација на активностите во врска со имплементација на Антикорупциската програма на МВР

Успешна имплементација на Антикорупциската програма на Министерството за внатрешни работи, значи исполнување на конкретни обврски на раководниот кадар во МВР. Во таа насока, Секторот ќе ја следи имплементацијата на Антикорупциската програма како и ќе ги насочува активностите на организациските единици.

Со цел доследна имплементација на Антикорупциската програма ќе биде изготвен Акциски план со конкретни мерки и активности кои што ќе бидат обигаторни за сите наведени носители како и рокови за нивно имплементирање.

Имплементацијата на Антикорупциската програма ќе доведе до зајакнување на досегашната меѓуинституционална соработка, како и соработка со граѓаните.

2.8. Меѓународна антикорупциска соработка

Заради примена на најдобрите европски практики во борбата против корупцијата, Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди соработува со сродни служби за борба против корупцијата. Како дел од процесот на меѓународната интеграција веќе се донесени голем број на обврзувачки меѓународни документи, а останува и понатаму да се работи на ова поле. Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди е активен во сите форми на взаемна соработка помеѓу земјите членки на Европската унија и земјите кандидати и во иднина внимателно ќе ги спроведува сите задачи кои произлегуваат од членството во европските институции за борба против корупцијата.

Секторот ќе иницира регионална соработка за борба против корупцијата со потпишување на меморандуми за соработка со соседните земји со кои се уште немаме потпишано, и воведување на европски стандарди.

2.9. Транспарентност отчетност и одговорност на работата на Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди

Согласно Програмата на Владата на РМ и Стратешкиот план на МВР за градење на транспарентен систем на односи со граѓаните, раководителот на Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди ќе организира средба со граѓаните во просториите на Секторот со цел градење на партнерски однос и зајакнување на довербата и соработката. Преку интернет страницата ќе ги запознава граѓаните со мерките и активностите кои се превземени од страна на Секторот.

Во насока на транспарентност во работењето на Секторот, и во текот на 2014 година ќе продолжат активностите во рамки на **Проектот „Отворен ден“**, чија цел е приближување до граѓаните во насока на транспарентно работење на Секторот и Министерството. И понатаму, целта на отворените денови е дополнително граѓаните да се охрабрат и мотивираат во комуникацијата со полицијата, а посебно со полициските службеници од Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди кои во

наредниот период ќе бидат присутни во сите полициски станици каде ќе бидат реализирани овие активности и притоа од нивна страна ќе бидат примани поплаките и претставките од граѓаните, истовремено ќе им бидат на располагање на граѓаните и за појаснување на процедурите во рамки на полициското работење. СВКПС редовно ќе ги контролира сандачињата за преставки од граѓани кои се поставени сите полициските станици со цел навремено постапување по истите. Интенција на Секторот е во иднина отворени денови да се спроведуваат на целата територија на Република Македонија.

3. Спроведување на Програмата за работа

3.1. Цел на програмата:

Зголемена ефикасност во откривање на непрофесионални и незаконито постапување на припадниците на МВР.

3.2. Очекувани Резултати:

- Намалување на непрофесионално и незаконито постапување на припадниците на МВР;
- Зајакнување на превентивното дејство на СВКПС;
- Јакнење на интегритетот на вработените во МВР;
- Подигање на нивото на интересорска соработка во МВР со цел професионализам во работењето;
- Подобрување на квалитетот на работењето;
- Намалување на бројот на кривични дела од областа на корупција;
- Подигање на нивото на меѓуинституционална и меѓународна соработка;
- Транспарентност во работењето и приближување до граѓаните;

3.3. Показатели на Успешност:

- Зголемена ефикасност во откривање на непрофесионално и незаконито постапување на припадниците на МВР;
- Статистички податоци за број на пријавени случаи во надлежност на СВКПС;
- Унапредување на соработката со ЈО и другите државни органи задолжени за спроведување на Законот;
- Воспоставен систем на интерресорска соработка во МВР;
- Преофесионализам, ефикасност и ефективност во работењето на сите структури во МВР;
- Намалување на бројот на незаконито – коруптивно постапување на припадници на МВР;
- Воспоставен систем на меѓуинституционална и меѓународна соработка;
- Зајакната доверба на граѓаните во полицијата;
- Воспоставен „отворен ден“ за контакт со граѓаните.

ПОМОШНИК НА МИНИСТЕРОТ
д-р Анета Станчевска