



**РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА**  
**МИНИСТЕРСТВО ЗА ВНАТРЕШНИ РАБОТИ**  
Сектор за внатрешна контрола и професионални стандарди  
Број 14 - /1  
20.01.2015 година  
Скопје

**ИЗВЕШТАЈ**  
**за работата на Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди во**  
**2014 година**

Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди го претставува контролниот механизам на Министерството за внатрешни работи врз работата на полицијата и Министерството, поради што и надлежностите на Секторот опфаќаат широк спектар на мерки и активности, кои се преземаат, а се насочени кон утврдување на непрофесионалното, незаконито и неетичко постапување на вработените во Министерството за внатрешни работи, како и преземање на низа мерки и активности за нивно спречување од превентивен и репресивен аспект.

Изминатата година, Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди во насока на јакнење на интегритетот на вработените во Министерството за внатрешни работи, преземаше активности во рамки на **Проект за имплементација на Прирачникот за полициски интегритет на Женевскиот центар за демократска контрола на вооружените сили (DCAF)**, што отпочна во 2013 година. Согласно проектните заложби се отпочна со активности за изготвување на Прирачник за обука за полициски интегритет. Истиот, ќе биде наменет за обучувачите кои ќе ја спроведуваат обуката за полициски интегритет во Министерството, а ќе го изготват експерти од Женевскиот центар за демократска контрола на вооружените сили - DCAF кои се носители на проектот, во соработка со надлежни служби од МВР. Во текот на годината, во рамки на проектот, Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди во соработка со DCAF работеше на изготвување на План за интегритет за Министерството за внатрешни работи.

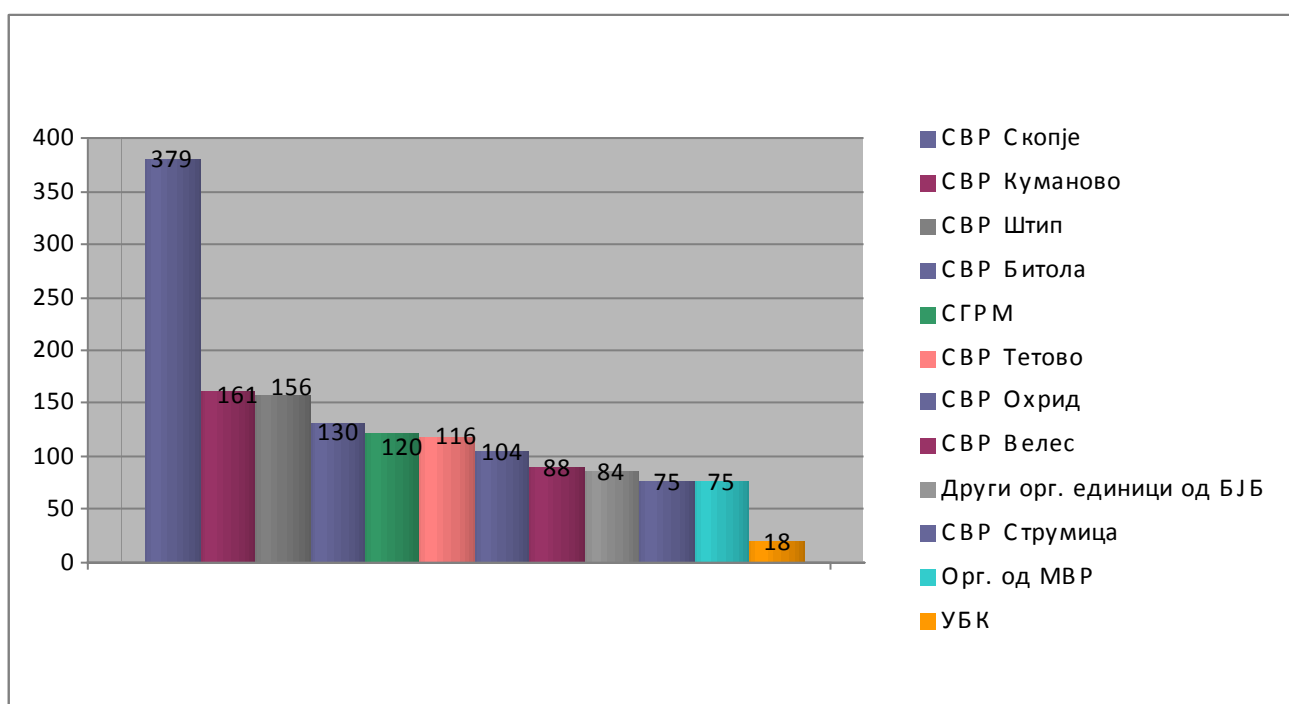
Во насока на јакнење на капацитетите на Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди, на меѓународно ниво, би ја истакнале остварената соработка со сродни служби од регионот, а интенција на Секторот е проширување на ваквата соработка и во текот на 2015 година. Од 01-03 октомври 2014 година, во Скопје во организација на Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди со поддршка на Одделот за полициска програма на DCAF од Женева и Мисијата на ОБСЕ во Република Македонија, се одржа петта по ред Регионална конференција на Единиците за внатрешна контрола, на тема „Актуелните предизвици на единиците за внатрешна контрола во поддршка на модерното полициско работење“.

**Статистички показатели за работата на Секторот**

Во текот на 2014 година, Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди непосредно работеше на документирање на пречекорувањето на законските овластувања на овластените службени лица, расчистување на неправилностите во работењето на припадници на МВР како по податоци, информации и сознанија, кои самостојно ги прибира така и по добиени известувања, анонимни достави, претставки од граѓани и вработени во МВР, проверки по барања од јавните обвинителства, институциите за надворешна контрола на Министерството, невладини организации и други субјекти.

Изминатата година, Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди, презеде мерки за испитување на **1.506** (1.584)<sup>1</sup> случаи на посочени пречекорувања на овластувања и злоупотреби на службената положба и овластување на службени лица, што претставува намалување на случаите за 4,9 % во однос на минатата година.

Најголем број на случаи, кои беа предмет на работа на Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди се однесуваа на вработени во СВР Скопје- 379 случаи, СВР Куманово - 161, потоа во СВР Штип – 156, 130 случаи во СВР Битола, 120 случаи во службите за гранични работи, 116 во СВР Тетово, СВР Охрид- 104, 88 случаи во СВР Велес, 84 предмет се за вработени во Бирото за јавна безбедност, по 75 случаи во СВР Струмица и за вработени во организациските единици за потребите на Министерството и 18 предмети се за вработени во Управата за безбедност и контраразузнавање.

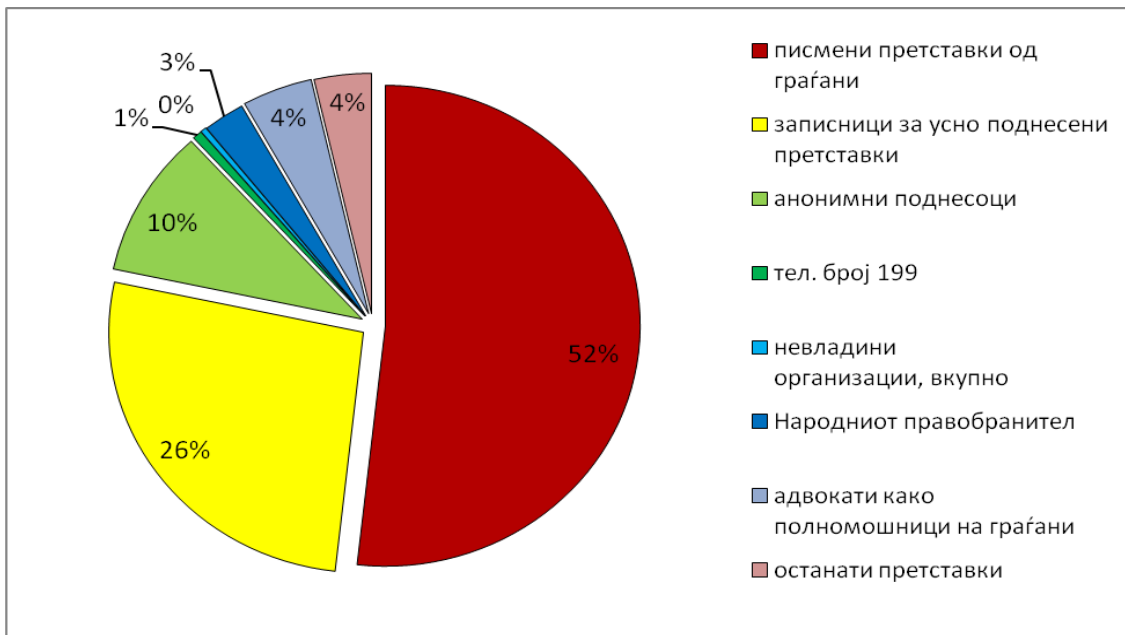


Во изминатата 2014 година, примени се **684** (652) **писмени претставки од граѓани**, (од нив 29 претставка се добиени по електронски пат) со што е забележан пораст за 4,9 % на примени писмени претставки споредено со истиот период минатата година. Речиси идентичен е бројот кај примените **записници за усно поднесени претставки- 351** (352), во кои граѓаните реагираат на одредени неправилности во работењето претежно на полициските службеници. За 21 % е зголемен и бројот на примени **анонимни поднесоци- 131** (108), во кои граѓаните укажуваат на одредени неправилности во работењето на вработените во МВР, а од најразлични причини не ги кажуваат сопствените генералии. Меѓутоа пак, намалување за околу 55 % е забележано на бројот на пријавите за непрофесионално и незаконско постапување на припадници на МВР **по пријава на тел. Број 199- осум** .

Писмени реакции во вид на претставки жалби и поплаки против работата на вработените во Министерството за внатрешни работи се добивани и преку невладини организации, вкупно - **пет** (14) сите од **Хелсиншкиот комитет за човекови права на РМакедонија**. Нивниот број споредено со минатата година е намален за 64 %.

Во овој период за 52 % е зголемен бројот на добиени претставки од **Народниот правобранител- 35** (23). Понатаму, во Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди претставки се добивани од **адвокати како полномошници на граѓани- 59** (48), како и **48** (49) претставки од други субјекти-правни лица.

<sup>1</sup> Бројките во заградата се однесуваат на истиот период минатата година



Во најголем број на случаи, претставките се однесуваат на забелешки за непрофесионално постапување на овластените службени лица во смисла на преземање на службени дејства по однос на одреден настан или се незадоволни од преземените мерки и активности, а во дел од претставките се изнесуваат забелешки по однос на изречените мерки за наплата на глоба за сторени прекршоци најчесто од ЗБПС, начинот на изготвување на записници за случени сообраќајни незгоди, начинот на постапување на полициските службеници при превземање на полициските овластувања и слично.

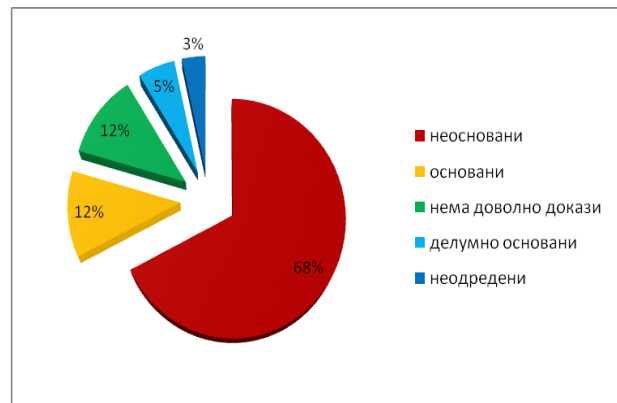
По однос на претставките, би сакале да укажеме дека за одредени случаи (предмети), истовремени или последователно се добивани поднесоци од повеќе субјекти (граѓани, невладини, народен правобранител и др.)

Покрај добиените претставки, Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди постапуваше врз основа на сопствени податоци и сознанија, по добиени известувања, по наредба на Министерот, како и по барања што ги доставуваат или непосредно ги презентираат работниците на Министерството. Така, во овој период се добиени и **130 (137) службени материјали (сл.белешки, информации, телеграми) од организациските единици во МВР** во кои се укажува на одредени неправилности или незаконитости сторени од припадници на МВР.

Од **1.506** случаи за кои се вршени проверки, **1.200 (1.145) или 79,6 % се предмети кои се постапувани врз основа на добиени претставки од граѓански и правни лица** во кои се посочени неправилности извршени од страна на вработени во МВР, а останатите се по добиени известувања, сознанија и друго. Од анализа на структурата на добиени и постапени предмети по претставки од граѓани, може да се констатира дека во **833 (774)** случаи наводите изнесени во претставките се **неосновани**, **105 (134)** случаи се **основани**, **161 (134)** предмет се без исход, односно **нема доволно докази** за да се потврдат или отфрлат наводите во претставката, **51 (63)** се **делумно основани**, за **48 (30)** случаи по извршените проверки на наводите во претставките е утврдено дека **нема основ за постапување или не се во надлежност на СВКПС и за два (10) предмети има потреба од дополнително преземање на мерки, односно проверките продолжуваат.**



2014 година



2013 година

Инаку, за сите постапени 1.506 предмети за сите случаи каде се утврдени одредени неправилности во работењето на припадниците на Министерството за внатрешни работи, согласно Законот за внатрешни работи, Колективниот договор на МВР и останатите правилници, од страна на Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди се изречени задолжителни дисциплински мерки до началниците каде се вработени службените лица кои непрофесионално и незаконски постапувале, согласно одредбите од Колективниот договор да иницираат соодветни постапки према истите.

За утврдените неправилности Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди против **188 (277)** полициски службеници изрече задолжителна мерка за поведување на **постапка за утврдување на одговорност пред Комисијата за утврдување на дисциплинска одговорност**, од нив за **четворица** (исто како и лани) припадници на МВР изречена е и задолжителна мерка да бидат отстранети од работното место и Министерството- **суспендирани** се до завршување на постапката пред Комисија за утврдување на дисциплинска одговорност.

Во текот на изминатата година од страна на Комисиите за дисциплинска одговорност во МВР по иницијатива на Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди завршени се 116 постапки по кои на Предлог на надлежните Комисии, Министерот за внатрешни работи донел 64 решенија за парични казни, за 19 лица писмено предупредување, за пет лица е изречена мерка прераспоредување на пониски работни места, условно откажување на договор за вработување за едно лице, а за пет вработени по предлог на Комисијата, Министерот донел Решение за отказ на договор за вработување, 22 постапки се запрени или отфрлени, бидејќи Комисијата утврдила дека нема повреда на член од Колективниот договор на МВР или настанала застареност за изрекување на дисциплинска мерка.

Покрај постапката за утврдување на дисциплинска одговорност, Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди согласно подзаконските акти може да изрече и други задолжителни мерки до непосредниот старешина да ги преземе против работниците во МВР кои непрофесионално или незаконски постапувале. Така, во текот на изминатата година СВКПС изрече задолжителна мерка **укажување** (предупредување) за **217 (261)** службени лица, а за **16 (20) вработени во МВР** е изречена задолжителна мерка непосредниот раководител да изготви предлог до Министерот за внатрешни работи да донесе Решение без водење на посебна постапка пред надлежната Комисија. За **39 (45) службени лица** е изречена задолжителна мерка покренување на постапка за утврдување на материјална одговорност за надомест на штета, а **двајца вработени се упатени на вонреден лекарски преглед**.

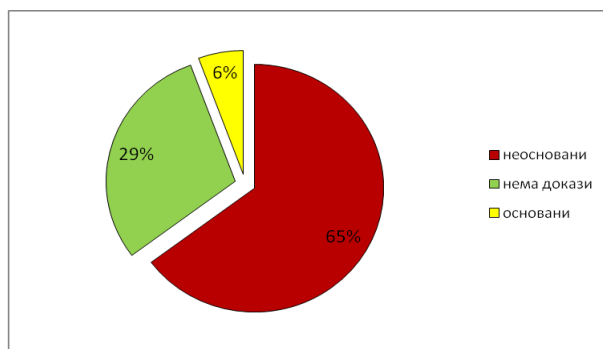
Инаку, во случаите каде се утврдени незаконитости во постапувањето на службените лица кои имаа обележје на кривично дело, од страна на СВКПС се поднесени **17 (11) кривични пријави** против **25 вработени** во МВР за сторени **20** кривични дела, од кои **пет „несовесно работење во службата“**, **четири** кривични дела „**злоупотреба на службената положба и овластување**“, **три „предизвивување општа опасност“** по две „**примање**

поткуп“, и „малтретирање во вршење на служба“ и по едно дело „мачење и друго сурово, нечовечко или понижувачко постапување и казнување“, „фалсификување службена исправа“, „фалсификување исправа“ и „употреба на исправа со неистинита содржина“.

Од вкупно кривично пријавените службени лица, 14 се вработени како полицајци, по тројца сменоводители и инспектори, по двајца командири на полициски станици и референти и еден водич на безбедносен реон.

Покрај ова, во 2014 година се изготвени и доставени **46 (45) Известувања** до Основните јавни обвинителства во Р.Македонија, од кои **36 (25) се за известување** на надлежниот јавен обвинител за негово понатамошно постапување, а **10 (20) Известувања се доставени по барање на ОЈО**.

Во текот на 2014 година, Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди постапуваше по **71 поднесок**, во кои е наведено дека од полициски службеници врз граѓани е **употребена физичка сила**. По преземени мерки е утврдено дека **46 поднесоци се неосновани**, односно употребата на физичка сила била оправдана или воопшто не била употребена физичка сила. За **четири случаи е утврдено дека неоправдано е употребена физичка сила. Во два случаи од тие случаи СВКПС поднесе кривични пријави**. Едната кривична пријава е против тројца сторители поради постоење на основано сомнение дека сториле кривично дело „малтретирање во вршење на службата“, а други двајца полициски службеници се пријавени „мачење и друго сурово, нечовечко или понижувачко постапување и казнување“ и истовремено за сите петмина изрече задолжителна мерка непосредниот раководител, согласно одредбите од Колективниот договор на МВР да поднесе предлог за утврдување на дисциплинска одговорност. **Во третиот случај е поднесено Известување** до надлежниот јавен обвинител поради основи на сомневање дека од страна на полициски службеник е сторено кривично дело „малтретирање во вршење на службата“, а **во четвртиот случај** поради пречекорување на овластувањата СВКПС против полицискиот службеник изрече задолжителна мерка непосредниот раководител да поднесе предлог **за утврдување на дисциплинска одговорност. За 21 случај** нема докази за да се **утврдат наводите во претставката за употребена физичка сила**.



При тоа напоменуваме дека, Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди во анализираниот период и во оние случаи каде што немаше докази за да се потврди употребата на физичка сила, односно постојат недоречености и одредени контрадикторности во изјавите, а граѓаните имале телесни повреди во шест случаи поднесе Посебни извештаи до надлежните Јавни обвинителства за нивно запознавање и натамошно постапување.

Во текот на годината, СВКПС во **седум наврати, за шест случаи** ја испитуваше основаноста оправданоста и правилноста од употребата на физичка сила и на средства за присилба (во еден случај при нарушен јавен ред и мир, средства за присилба употребиле две организациски единици, за што се изготвени два извештаи за оценка на оправданоста за употреба на физичка сила и средства за присилба од страна на полициските службеници).

Во три од случаите заради воспоставување на нарушен јавен ред и мир од поголем обем и во по еден случај заради фаќање на лица за кои постоело сомнение дека се можни сторители на кривично дело; фаќање на сторители на прекршок од областа на ЗБСП како и за фаќање на лица кои сомнително се движеле со патничко возило. При тоа, во последните три случаи од страна на полициските службеници е употребено и огнено оружје, при што на две лица им се нанесени огнестрелни повреди. За трите случаи на нарушен јавен ред и мир, по преземени мерки, СВКПС оцени дека употребата на средствата за присилба од страна на полициските службеници во состојба кога на друг начин не би било можно да се воспостави нарушениот јавен ред и мир, со цел да се отстрани опасноста од загрозување на безбедноста на граѓаните, имотот, како и нивната лична безбедност е основана, оправдана и правилно применета. За случаите во кои е употребено огнено оружје и физичка сила од страна на полициски службеници кон група осомничени лица, СВКПС процени дека употребата на огнено оружје во еден од случаите е оправдана, додека **во два случаи е неоснована, неоправдана и употребена спротивно на Законот за полиција**. Во случаите каде е утврдено дека употребата на средствата за присилба е неоснована, неоправдана и употребена спротивно на Законот за полиција во првиот случај за тројца полициски службеници поднесена е кривична пријава за сторено кривично дело „малтретирање во вршење на служба“, еден од нив е пријавен и за „предизивување општа опасност“, а во вториот случај еден полициски службеник е пријавен за кривично дело „предизивување општа опасност“. За сите четворица се изречени и задолжителни мерки, непосредниот старешина да иницира постапка пред надлежната комисија за утврдување на дисциплинска одговорност.

Инаку, Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди за сите случаи за кои е известен дека има било какво незаконско и непрофесионално постапување спрема граѓаните од полициските службеници, Секторот без исклучок постапува и крајно професионално ги испитува сите наводи во претставките, без селективен пристап во работата, со еднаков третман кон сите граѓани, а по извршените проверки благовремено се доставуваат одговори до подносителите на претставките.

Во врска со добиените предмети, по извршени проверки од страна на Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди, доставени се **1.236 одговори и известувања до граѓани, пет одговори** до невладини организации, **79 одговори** до правни лица, **64 одговори** до адвокати како и одговори до други субјекти и правни лица.

Од вкупно примените **35 поднесоци од Народниот правобранител, одговор е доставен на 33 претставки додека за две претставки постапката е во тек**. Инаку, во јануари оваа година доставени се и два одговори до Народниот правобранител за поднесоци, кои биле добиени при крајот на 2013 година.

Во изминатата година, Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди излезе на лице место на **70 случени сообраќајни незгоди, во кои учествуваат вработени во МВР, кои управуваат возила сопственост на МВР**. За случаите каде е констатирано дека при управување на службените возила на вработените во Министерството не ги почитувале законските прописи при што е настаната материјална штета на возилата сопственост на МВР, Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди до непосредните раководители каде истите се вработени изрече задолжителни мерки да бидат покренати **31 постапка за утврдување на материјална одговорност, а за еден вработен истовремено и постапка за дисциплинска одговорност поради управување на службеното возило под дејство на алкохол**.

**Спроведени контроли од страна на Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди во организациски единици на МВР**

Во врска со одржувањето на Претседателски и Парламентарни избори, во насока на безбедно одвивање на сите циклуси од изборните процеси, Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди одржа состаноци со раководните структури во МВР, при што истите добија конкретни насоки за одржување на состаноци со вработените, со цел спречување на незаконско и непрофесионално постапување. Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди, додека траеја изборните процеси постапуваше за

девет посочени случаи на непрофесионално постапување на полициски службеници (прекршување на членот 128 од Законот за внатрешни работи, агитирање, преземање на мерки и отсуство од избирачко место). По преземените мерки во пет случаи не беа обезбедени докази со кои би се потврдиле наводите за непрофесионално постапување, во три случаи е утврдено дека претставките се неосновани, додека во еден случај е утврдено дека полициски службеник неоправдано се оддалечил од избирачкото место, поради што од страна на Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди е изречена задолжителна мерка раководителот на организациската единица, до надлежната Комисијата за утврдување на дисциплинска одговорност против полицискиот службеник да поднесе предлог за утврдување на одговорност за кршење на работниот ред и дисциплина.

Исто така, поврзано со изборите во периодот од 11.03 до 26.04.2014 година, од страна на Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди во Секторите за внатрешни работи и во други организациски единици во министерството беа сапроведени **контроли во вкупно 212 организациски единици. Контролите беа спроведени во насока на откривање и документирање на евентуално незаконито и непрофесионално постапување на припадниците на Министерството во однос на член 128 од Законот за внатрешни работи и тоа преку контрола на вработените, службените простории и службените возила.** При контролите беше утврдено дека вработените во целост го почитуваат членот 128 од Законот за внатрешни работи, односно не носеа било какви партиски обележја и истите професионално и во согласност со законските одредби ги извршуваа работните задачи. Во службените простории и службените возила не се забележани истакнати партиски симболи и обележја.

Во текот на годината, покрај акциските контроли поврзани со изборите, Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди, продолжи со вршење на **контроли во организациски единици на МВР**, со цел утврдување на алкохолизираност на полициските службеници за време на работа, почитување на работното време, употреба на службени возила со уредно издаден налог за патување, почитување на член 128 став 3 од Законот за внатрешни работи и почитувањето на постапката со повикани, приведени и задржани лица во полициските станици, предвидени во стандардните оперативни процедури. Извршени се **54 контроли** во различни организациски единици на подрачјето на Секторите за внатрешни работи и на Регионалните центри за гранични работи. Утврдени се пропусти во ПС од ОН Радовиш, ПС од ОН Неготино, ПС за ГП и ГН Стар Дојран, ПС од ОН Центар, ПС од ОН Тетово, ПС од ОН Велес, ПС за БПС Велес и во ПОБПС Гостивар. Пропустите се однесуваат на непостапување согласно Правилникот за содржината и начинот на водење на евиденциите на полицијата и формата и содржината на образецот на евиденциите на полицијата, Правилникот за распределба, користење, одржување и обновување на возилата на Министерството за внатрешни работи и нерасполагање со соодветни материјално технички средства. За констатираните пропусти против полициски службеник од ПС од ОН Тетово е изречена мерка за утврдување на дисциплинска одговорност, против командирот на ПС од ОН Радовиш е изречена задолжителна мерка укажување, додека раководителите на остатнатите организациски единици каде се констатирани пропусти се задолжени во иднина да воспостават и водат уредни евиденции, а ПОБПС Гостивар да набави материјално технички средства (дрегери, радари, фотоапарати) преку соодветните организациски единици во МВР. Во рамки на извршените контроли во ПС од ОН Прилеп и ПС од ОН Ресен утврдено е дека шестмина полициски службеници не носеле службени легитимации, во ПС од ОН Гостивар полициски службеник не носел лична опрема – формациско оружје и заштитен елек, во НККР Радовиш и ОКР Струмица шест полициски службеници не го почитувале работното време и двајца полициски службеници од ПС од ОН Струмица за време на работа се затекнати во угостителски објект. За направените пропусти СВКПС ги задолжи раководителите на 15 - те вработени да им укажат да ги почитуваат правилата и прописите во работењето. Во врска со констатирано неажурно водење на евиденции укажано е на раководителите на СВР Куманово, Струмица и Скопје, да го подобрат начинот на водење на евиденциите.

Во рамки на контролите, извршено е алкотестирање на 507 полициски службеник, при што кај истите не е утврдено присуство на алкохол во организмот.

Покрај наведените контроли, во текот на февруари, во насока на сузбивање и откривање на појава на употреба на алкохол меѓу вработени во Министерството, извршено е алкотестирање на уште 111 припадници на министерството, вработени во девет организациски единици во Секторите за внатрешни работи, при што кај истите не е утврдено присуство на алкохол.

Во текот на годината согласно наредба од Министерот за внатрешни работи, а по претходно изготвен оперативен план, Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди во два наврати изврши контрола на **наплатната станица „Глумово“**, со цел откривање на злоупотреба на службени легитимации и поминување на наплатни станици на вработени во МВР, без при тоа да бидат подмирени трошоците согласно Законот за јавни патишта. Во реализација на контролата беа вклучени вишите советници од Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди, полициски службеници од Мобилната единица за безбедност на патниот сообраќај -Тетово, како и претставници од Државниот инспекторат за патишта при Министерството за транспорт и врски, ангажирани во согласност со Законот за јавни патишта за превземање на мерки од нивна надлежност. На наплатната станица **без да платат патарина поминаа три возила**. За време на контролата **не беа откриени возачи, вработени во Министерството за внатрешни работи** кои ја злоупотребиле службената легитимација за да одбегнат плаќање на надомест за користење на автопат. На возачите кои ја поминаа наплатната станица без да платат патарина, им беше издаден налог за наплата на глоба за сторени прекршоци од Законот за јавни патишта.

Во периодот од 18.03 до 19.03.2014 година, Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди изврши контрола во сите Одделенија за прекршоци во Секторот за прекршоци. Контролата се однесуваше на проверка за причините поради кои има голем број на застарени предмети и дали од страна на членовите на Комисиите е постапувано согласно правилата и прописите кои ја регулираа наведената област. Од контролата е утврдено дека главна причина за големиот број застарени предмети се предметите од 2008 до 2011 година, кои биле добивани од Основните судови, кои се прогласувале за ненадлежни и Барањата кои биле испраќани во Одделенијата за прекршоци веќе биле со изминат рок за изрекување на прекршочна санкција или пак рокот за решавање бил многу краток, согласно стариот Закон за прекршоци. Со измените и дополнувањата на Законот за прекршоци (Службен весник на РМ број 51/2011 година), со кои рокот за застарување е продолжен на три, односно шест години (релативен и апсолутен рок), се очекува овој проблем да биде надминат.

Во текот на октомври и ноември, во седум наврати беа спроведени контроли во вкупно 47 превозни сообраќајни средства. Од нив 39 се автобуси (37 на ЈСП и два меѓуградски) додека осум се моторни возила кои вршат меѓуградски и локален патнички превоз на подрачје на Охрид. Најголем дел од контролите се спроведени на подрачјето на СВР-Скопје-четири, две на подрачје на СВР-Охрид и една на СВР-Куманово. При контролите во два случаи на подрачјето на Скопје откриени се двајца вработени од Министерството за внатрешни работи кои користеле градски автобуски превоз на ЈСП без да платат билет за превоз и тоа во еден случај полициски службеник во цивилна облека пред контролорите на ЈСП, покажал службена легитимација, а во друг случај полициски службеник во униформа се превезувала без да плати билет. Во врска со направените злоупотреби, СВКПС против полициските службеници изрече задолжителна мерка непосредниот раководител до надлежната комисија за утврдување на дисциплинска одговорност да поднесе предлог за поведување на постапка за утврдување на дисциплинска одговорност.

Истовремено, вработени од СВКПС, освен со вработени од ЈСП имаа работни средби со претставници и од други сообраќајни претпријатија кои вршат превоз на лица, од кои дел изразија подготвеност зедно со нивни вработени-контролори да бидат спроведени контроли над вработени во МВР по однос на регулирање на обврската за наплата на автобуски превоз.

### **Соработка со сродни служби од други држави**

Во периодот од 02 до 06 јуни, во Варшава, Р.Полска претставник од Секторот зема учество на третата тренинг Конференција за подигање на системот за антикорупција, организирана од Централното биро за антикорупција на Р.Полска.



Во периодот од 01-03 октомври 2014 година, во Скопје во организација на СВКПС со поддршка на Одделот за полициска програма на DCAF од Женева и Мисијата на ОБСЕ во Република Македонија, се одржа петта по ред Регионална конференција на Единиците за внатрешна контрола, на тема „Актуелните предизвици на единиците за внатрешна контрола во поддршка на модерното полициско работење“, на која покрај претставници од Македонија, учествуваа и 10 делегации од службите за внатрешна контрола од државите од регионот.

### **Проектни активности, обуки и други форми на стручно оспособување за вработените во Секторот**

И во 2014 година, продолжија активностите за реализација на **Проектот „Јакнење на капацитетите на органите за спроведување на законот за соодветно постапување со задржани и осудени лица“**, кој беше потпишан на 30.11.2012 година. Проектот се спроведуваше и во 2014 година, и е предвиден во рамките на програмата ИПА 2009, се имплементира од страна на Совет на Европа, а крајни корисници се Министерството за внатрешни работи и Министерството за правда. Од Министерството за внатрешни работи, корисници на овој проект се Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди и Секторот за полициски работи од општа и посебна надлежност. Целта на проектот е да се унапреди почитувањето на човековите права од страна на полицијата и казнено-поправните установи во согласност со европските стандарди. Во 2014 година, во рамки на проектот завршија активностите за изготвување на **„Концептот за човекови права“** и истиот е промовиран на 02.07.2014 година во Инфо центарот на ЕУ Делегацијата во РМ во присуство на министерот за внатрешни работи и амбасадорот на ЕУ делегацијата во РМ, а финализиран е и **„Извештајот од оценката на рамката на неправилно постапување и системот на претставки против полицијата“**.

Во рамките на проектот „Јакнење на капацитетите на органите за спроведување на законот за соодветно постапување со задржани и осудени лица“, во мај 2014 година се одржа дводневна работилница со учество на експерт на Советот на Европа за измени и дополнување на Правилникот за работа на Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди, како и развивање на Стандардна оперативна процедура за спроведување на контрола во полициска станица во однос на постапувањето со лица на кои по било кој основ им е ограничено правото на слободно движење (приведени, лишени од слобода, задржани лица), како и Стандардна оперативна процедура за постапување по случаи на несоодветно однесување, употреба на физичка сила и други средства за присилба од страна на полицијата.

Во мај, јуни и септември во Скопје во рамки на истиот Проект се одржаа три дводневни работилници за изготвување на предлог методолошка рамка за развој на наставните модули за човекови права за основна и континуирана обука на полицијата во организација на Совет на Европа а со учество на експерт ангажиран од Канцеларијата на Совет на Европа. Модулите за обука се однесуваат на Етика и човекови права во полициското постапување; Приведување и употреба на сила од страна на полицијата и Задржување и спречување на несоодветно постапување. Процесот ќе биде координиран од Центарот за обука на МВР.

Во периодот мај-јули во Битола, Скопје и Струмица се одржаа семинари на тема „Јакнење на координацијата во борбата против некажливоста во врска со наводите за повредите на човековите права и несоодветното полициско постапување“. На работилниците свои излагања имаа раководителот на Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди, претставник на Совет на Европа, Академија на судии и јавни обвинители, Европскиот суд за човекови права, експерт од кривично-правен инспекторат на Северна Ирска, член на Европскиот комитет за превенција на тортура, јавен обвинител од Основното јавно обвинителство, претставник на Националниот превентивен механизам на Народниот правобранител и претставници на невладините организации- Хелсиншки комитет за човекови права на РМ. Семинарите имаат регионален пристап, а на истите покрај претставници од Министерството

за внатрешни работи (Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди и организацијските единици во Бирото за јавна безбедност, присуствуваа судии, јавни обвинители и претставници на невладини организации.

Во рамки на истиот Проект на Совет на Европа во соработка со Министерството за внатрешни работи и Академијата за судии и јавни обвинители во периодот од 15 до 17.10.2014 во Скопје, Битола и Штип се одржаа три тркалезни маси на тема „Подобрување на постапувањето со лицата на кои им е ограничено правото на слобода на движење“. На истите покрај претставници од Министерството, активно учество поранешен член на Европскиот комитет за превенција од тортура, претставници од канцеларијата на Народниот правобранител, јавни обвинители и судии.

Во октомври во рамките на Проектот во Маврово се одржа дводневна работилница на тема Модул 1: „Етика и човекови права во полициското постапување“; Модул 2: „Приведување и употреба на сила од страна на полицијата“ и Модул 3: „Задржување и спречување на несоодветно постапување“ во организација на Совет на Европа, се финализираа активностите за изготвка на материјалите за наведените модули.

На почетокот на 2014 година, континуирано продолжија активности за реализација на **Проект за имплементација на Прирачникот за полициски интегритет**. Согласно проектните заложби се отпочна со активности за изготвување на Прирачник за обука за полициски интегритет. Истиот, ќе биде наменет за обучувачите кои ќе ја спроведуваат обуката за полициски интегритет во Министерството, а ќе го изготват експерти од Женевскиот центар за демократска контрола на вооружените сили - DCAF кои се носители на проектот, во соработка со надлежни служби од МВР. Во овој период, во рамки на **Проект за имплементација на Прирачникот за полициски интегритет на Женевскиот центар за демократска контрола на вооружените сили (DCAF)**, Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди во соработка со DCAF отпочна да работи на изготвување на План за интегритет за Министерството за внатрешни работи.

Во јули, во Скопје во Центарот за обука на Министерството, експерти од DCAF спроведоа обука на 20 вработени (10 од Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди, осуммина од Секторите за внатрешни работи и двајца од Центарот за обука) со цел истите да се оспособат за спроведување на обуки за полициски интегритет на вработените од Министерството за внатрешни работи.

Во ноември 2014 година, во Скопје во организација на Одделот за полициска програма на DCAF од Женева во соработка со Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди се одржа дводневна работилница со веќе обучениот состав на Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди и претставници од Одделенијата за превенција во Секторите за внатрешни работи со цел финализирање на подготовките за спроведување на обуки за полициски интегритет согласно изготвените пет модули од Прирачникот за полициски интегритет.

Во текот на ноември 2014 година, под мониторинг на претставник на DCAF, како континуитет на претходните активности, во СВР Тетово, Куманово, Велес и Скопје се одржаа четири еднодневни работилници со цел презентирање на финализираните модули за обука за полициски интегритет. Целна група се сменоводители и водичи на безбедносен реон.

Во декември, во Скопје во организација на Одделот за полициска програма на DCAF од Женева во соработка со Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди се одржа работилница со менаџерскиот состав од Секторите за внатрешни работи, Регионалните центри за гранични работи, Центарот за обука на Министерството, претставници од областа на сообраќајот и човечки ресурси на која беше презентираан нацрт планот за интегритет. Целта на работилницата беше да се добие предлози, мислења, сугестии по однос на предложениот нацрт текст во насока на негово подобрување.

За подобрување и јакнење на капацитетите на Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди од исклучителна важност е стручното и професионално постапување на вработените во извршување на службените задачи, што се постигнува со континуирана и стручна обука на вработените во Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди. Со ваквите

обуки кај вработените се проширува нивното знаење и се подобруваат вештините за работа.

Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди во февруари, во Центарот за обука при Министерството за внатрешни работи, во организација на Програмата ИЦИТАП – Македонија и Секторот за борба против компјутерски криминал при МВР на РМ, беше реализирана петдневна основна обука за I2 Analyst Notebook за четворица претставници од Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди. Целта на обуката е да ги унапреди капацитетите за анализа и визуелизирање на податоците во рамките на различните организациски единици при Министерството за внатрешни работи и да ги подобри аналитичките вештини за брзо поврзување на изолираните податоци во една единствена кохерентна разузнавачка слика.

Во текот на септември во Скопје во организација на TAIEХ Програмата на Европската комисија се одржа тродневна „Работилница за спречување и борба против полово базирано насилство“ на која земаа учество и тројца претставници од Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди. Тренинг обуката беше директно реализирана од страна на Амбасадата на Р.Италија во Скопје, со двајца експерти од Р.Италија и по еден од Велика Британија и Франција и се состоеше од теоретски и практични предавања. Како краен резултат на обуката се очекува размената на искуствата, стратегиите, политиките и законодавствата од оваа област да придонесат за унапредување на начинот на постапување на полициските службеници кои работат на оваа проблематика, во рамки на јасно предвидени протоколи за постапување.

Во периодот од октомври до декември 2014 година во Секторите за внатрешни работи, Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди во соработка со Единицата за развој на полицијата при Мисијата на ОБСЕ во Скопје, одржа осум работилници на тема „Зајакнување на професионалните стандарди во полицијата преку подобрување на соработката помеѓу локалната власт и полицијата“. Работилниците се спроведени во рамките на Проектот „Понатамошна промоција на Кодексот на полициска етика и подигање на професионалните стандарди“ предвиден во Акциониот план на Министерството за внатрешни работи 2014-2015 година. На работилниците учество зеда претставници на локалната самоуправа од општините кои се во надлежност на Секторите за внатрешни работи, претставници на невладини организации од тоа подрачје и претставници од Канцеларијата на Народниот правобранител.

Во декември 2014 година, Помошникот на министерот за внатрешна контрола и професионални стандарди, со цел имплементирање на одлуките на Европскиот суд за човекови права, во насока на превентивно дејствување и заштита на човековите слободи и права при примена на полициските овластувања, реализира работни средби со раководителите на организациските единици на МВР, Бирото за јавна безбедност и Управата за безбедност и контраразузнавање.

### **Кадровско екипирање на Секторот**

Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди, како и изминатите години така и во 2014 година, настојуваше да ги зајакне капацитетите за работа со цел спречување на било какви појави на незаконско и непрофесионално постапување вклучително и постапување на полициските службеници со кои се крши корпусот на човекови слободи и права. За пополнување на работни места согласно новата систематизација беа распишани интерни огласи по кои е пополнето едно работно место и истиот под водство на ментор помина обука во Секторот по конкретно изработена Програма за основна и дополнителна обука за запознавање со надлежностите и начинот на работа.

За успешно функционирање и ефикасно извршување на работните задачи дополнително со спроведувањето на соодветните форми на стручно оспособување (наведени погоре) се работеше на подигање на интегритетот и професионалниот пристап во работењето.

## ***Јакнење на институционалната и меѓуинституционална соработката на Секторот со институции задолжени за борба против незаконско и непрофесионално постапување***

И во 2014 година, Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди продолжи со активности за зајакнување на соработката со Одделот за сузбивање на организиран и сериозен криминал во МВР, Основните јавни обвинителства и судовите се со цел поефикасна борба против незаконското и непрофесионално постапување на вработени во Министерството.

Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди, во случаите кога има основано сомнение дека одреден полициски службеник или овластено службено лице е сторител на кривично дело, задолжително вршеше консултации со надлежното Јавно обвинителство. Истовремено, Секторот благовремено и сеопфатно постапуваше по сите дописи од Обвинителствата и Судовите. Во извештајниот период се поднесени 17 кривични пријави и 46 Известувања до Основните јавни обвинителства.

Со цел продлабочување на соработката, особено со Обвинителствата, интенција на Секторот е во текот на 2015 година, активно да се вклучи во сите форми на стручно оспособување пред се во делот на учество во истрагите и посебните истражни мерки.

Во делот на меѓуинституционалната соработка, Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди остваруваше соработка со Државниот инспекторат за транспорт при Министерството за транспорт и врски со цел спроведување на заеднички контроли, на наплатните станици во републиката. Како резултат на таа соработка **се извршените две контроли на наплатни станици** (погоре опишано во делот за контроли).

## ***Јакнење на соработката со Народниот правобранител и Невладините организации***

Еден од клучните приоритети на Министерството за внатрешни работи, а посебно на Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди и во 2014 година, беше остварување на континуирана соработката со Народниот правобранител и невладините организации, имајќи ја предвид нивната основна функција, која се состои во давање правна помош и заштита на основните права и слободи на граѓаните во случаи кога истите им се загорзени.

Во оваа насока, Секторот ја продолжи својата активност за одговорно и сеопфатно информирање на Народниот правобранител и невладините организации за своите активности. Сите достави од Народниот правобранител и невладините организации сериозно се земаат во постапка и во рамките на нужно неопходното време за заокружување на проверките, благовремено се одговараат. Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди во 2014 година, континуирано спроведува соработка со невладини организации. Најчесто невладините организации се обраќаат до Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди преку претставки како посредници на граѓани кога истите сметаат дека со примена на службениите дејства им е повредено некое право. Сите достави од невладините организации сериозно се земаат во постапка и во рамките на нужно неопходното време за заокружување на проверките, благовремено се одговараат. Во случаите каде е потребно, се практикуват и непосредни средби помеѓу претставници на Секторот и невладините организации.

Во насока на зацврстување на довербата на јавноста, Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди на 17.03.2014 година, во рамки на проектот „Отворен ден“, во присуство на граѓани и претставници од невладиниот сектор, беше промовиран флаер насловен „Како да поднесете претставка против полицијата“ во случаи кога истите се незадоволни од постапувањето на полицијата. Флаерот е изготвен на македонски, албански и англиски јазик.

Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди во 2014 година во периодот од 22.10 до 04.12.2014, во соработка со Единицата за развој на полицијата при Мисијата на ОБСЕ во Скопје, одржа осум работилници на тема „Зајакнување на професионалните стандарди во полицијата преку подобрување на соработката помеѓу

локалната власт и полицијата“. На работилниците учество земаа претставници на локалната самоуправа од општините кои се во надлежност на Секторите за внатрешни работи, претставници на Невладини организации од тоа подрачје и претставници од Канцеларијата на Народниот правобранител.

### ***Имплементација на Антикорупциската програма***

Основна цел на антикорупциската програма на Министерството за внатрешни работи на Република Македонија е намалување на корупцијата и постигнување на антикорупциска култура кај вработените во Министерството на ниво на европските полиции. Еден од условите за постигнување на наведената цел е градење на интегритетот на вработените во Министерството за внатрешни работи согласно европските стандарди со подигнување на свеста на вработените преку соодветни обуки, отстранување на условите за постоење на корупција во полицијата и непрофесионалното постапување и воспоставување на посакуваните етички стандарди. Во програмата се предвидени и други цели: детектирање на корупцијата, отстранување на условите и факторите кои доведуваат до корупција и коруптивно однесување, зголемување на ефикасноста на полициските органи надлежни за спроведување на законите и службите на Министерството надлежни за контрола на работењето, отчетност, транспарентни постапки во сузбивањето на корупцијата.

Тенденција на Антикорупциската програма е да го стесни просторот за коруптивно однесување и да обезбеди услови за контрола, откривање и санкционирање на корупцијата и коруптивното однесување.

Имајќи го предвид горенаведеното, како и поставениот репер на Министерството за внатрешни работи за нулта толеранција на корупцијата, градејќи ефикасен и ефективен контролен механизам со преземање на превентивни и репресивни мерки и активности преку соодветно откривање и санкционирање на секој конкретен случај за кој постојат докази се стеснува просторот за коруптивно однесување на полициските службеници. Покрај, Антикорупциската програма беше изготвен и Акциски план за нејзина реализација во која беа дефинирани активностите, временската рамка за реализација, носителите на активности и индикатори на успех. Во Антикорупциската програма за 2014 година беа предвидени целите на програмата, кои се одвиваа во насока на Селекција на кандидатите при вработување во Министерството согласно пропишаните стандарди; Јакнење на интегритетот на вработените во Министерството за внатрешни работи; Континуирана и специјализирана обука на вработените во Министерството и полицијата; Отчетност и транспарентност во работењето, значаен сегмент за спречување на корупцијата во Министерството за внатрешни работи; Унифицирани процедури за работа во Министерството; Професионално постапување на вработените во МВР во демократско политичките процеси; Доследно почитување на Кодексот на полициска етика; Поттикнување на граѓаните да пријават корупција во Министерството и полицијата; Спроведување на систем на кариера; Зајакнување на меѓуинституционалната соработка; Унапредување на меѓународната соработка во борбата против корупцијата.

Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди во текот на 2014 година, согласно своите надлежности водеше постапки за утврдување на фактичката состојба во сите случаи на сомнение дека постои корупција или коруптивно однесување и таквите случаи соодветно ги санкционира. Како резултат на таквата активност од вкупно 17 кривични пријави, **11 кривични пријави се за сторени 12 кривични дела со елементи на корупција. Од нив, пет се „несовесно работење во службата“, четири „злоупотреба на службената положба и овластување“, две кривични дела „примање поткуп“ и едно дело „фалсификување службена исправа“, за што се пријавени 16 вработени од Министерството.**

И за 2015 година, Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди изготви нова Антикорупциска програма на Министерството за внатрешни работи со Акциски план за нејзина имплементација во која се дефинирани целите и приоритетите за 2015 година.

Во контекст на антикорупциското дејствување на Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди за обележување е и одржаната дводневна петта по ред

Регионална конференција на Единиците за внатрешна контрола, на тема „Актуелните предизвици на единиците за внатрешна контрола во поддршка на модерното полициско работење“.

**ПРИЛОГ:** - Табеларен преглед на одредени податоци.

**ПОМОШНИК НА МИНИСТЕРОТ**  
**д-р Анета Станчевска**

**ТАБЕЛАРЕН ПРЕГЛЕД**  
**на одредени податоци од Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди**

I. Број на службени лица спрема кои се изречени задолжителни мерки од Секторот за внатрешна контрола и професионални стандарди по вид и години:

|         | Вкупно предмети по кои е постапено | Кривично пријавени лица | Поведув. дисц. постапка | Укажување со предупредување | Постап. за надомест на матер. штета | Оддалечување од раб.место | Решение за отказ без водење дисц. пост. |
|---------|------------------------------------|-------------------------|-------------------------|-----------------------------|-------------------------------------|---------------------------|---|
| 2008 г. | 1148                               | 75                      | 173                     | 122                         | 32                                  | 39                        |   |
| 2009 г. | 1355                               | 50                      | 201                     | 193                         | 84                                  | 28                        | 66                                      |
| 2010 г. | 1261                               | 29                      | 219                     | 161                         | 85                                  | 9                         | 14                                      |
| 2011 г. | 1250                               | 30                      | 228                     | 230                         | 62                                  | 9                         | 29                                      |
| 2012 г. | 1644                               | 23                      | 347                     | 244                         | 74                                  | 11                        | 6                                       |
| 2013 г. | 1584                               | 12                      | 277                     | 261                         | 45                                  | 4                         | 20                                      |
| 2014 г. | 1506                               | 25                      | 188                     | 217                         | 39                                  | 4                         | 16                                      |

## II. Поднесоци против полициски службеници за употребена физичка сила.

|             | вкупно поднесоци | основани | неосновани | нема докази | делумно основани |
|-------------|------------------|----------|------------|-------------|------------------|
| 2008 година | 64               | 4        | 36         | 24          | /                |
| 2009 година | 79               | 6        | 37         | 36          | /                |
| 2010 година | 64               | 5        | 38         | 20          | 1                |
| 2011 година | 63               | 8        | 44         | 11          | /                |
| 2012 година | 73               | 4        | 46         | 23          | /                |
| 2013 година | 57               | 1        | 33         | 23          | /                |
| 2014 година | 71               | 4        | 46         | 21          | /                |

## III. Поднесоци од Народниот правобранител

|             | Вкупно поднесоци | одговорени           |
|-------------|------------------|----------------------|
| 2008 година | 51               | 46+ (6) <sup>2</sup> |
| 2009 година | 70               | 68+ (5)              |

<sup>2</sup>

Бројката во заградата се однесува на одговор по претставки добиени претходната година.

|             |    |          |
|-------------|----|----------|
| 2010 година | 41 | 40+(2)   |
| 2011 година | 26 | 26+(1)   |
| 2012 година | 32 | 32       |
| 2013 година | 23 | 21       |
| 2014 година | 35 | 33 + (2) |

#### IV. Добиени и одговорени поднесоци од невладини организации

|                   | примени | одговорени |
|-------------------|---------|------------|
| Хелсиншки комитет | 5       | 5          |
| Вкупно            | 5       | 5          |